

HERRAMIENTA 3.9

Nota de orientación sobre la recuperación de los medios de subsistencia con perspectiva de género

- » **OBJETIVO:** Garantizar que las mujeres se beneficien de los programas de recuperación de los medios de subsistencia.
- » **UNIDADES A LAS QUE VA DIRIGIDA:** Participación de la comunidad.

Beneficios de integrar las cuestiones de género en la recuperación de los medios de subsistencia

Se necesita un enfoque con perspectiva de género para la recuperación de los medios de subsistencia, ya que la pérdida de bienes asociada a los proyectos de infraestructura puede agravar las disparidades de género existentes. Una identificación inadecuada de las partes interesadas y sus necesidades puede dar lugar a sistemas desiguales de distribución de beneficios, tanto a nivel comunitario como doméstico. Esto, a su vez, limitará el impacto sobre la mejora de los medios de subsistencia y el acceso a recursos y servicios dentro de las familias y las comunidades. Es importante trabajar de manera constructiva con las mujeres y los hombres durante todo el proceso de participación de la comunidad para garantizar que los beneficios comunitarios se distribuyan de forma equitativa. Esto ayudará a las empresas a obtener la licencia social y mitigar cualquier riesgo para la reputación. En ese sentido, las mujeres son aliadas de la empresa en este proceso.

Las empresas deben considerar la posibilidad de diferenciar los impactos potenciales sobre las comunidades por sector y por la etapa en la que se encuentre el proyecto. Por ejemplo, el sector de la construcción puede generar impactos específicos sobre el uso de la tierra, mientras que la prestación de servicios puede generar impactos sobre industrias relacionadas que emplean a más mujeres que hombres. Las estrategias de mitigación incluidas en el reasentamiento, los mecanismos de atención de quejas y reclamos, el empoderamiento y otras áreas deben tener en cuenta estas diferencias.

A continuación, se presenta un panorama general de las medidas clave que deben adoptarse para garantizar que las cuestiones de género se incorporen en los planes de recuperación de los medios de subsistencia. En función del contexto y los objetivos específicos de la empresa, la aplicación de las medidas sugeridas puede variar desde un alcance básico/elemental hasta uno intensivo e impactante. Las medidas sugeridas pueden desglosarse y ampliarse según el contexto.

Fortalecer la resiliencia

Lo ideal es que una inversión **no solo recupere los medios de subsistencia, sino que también los refuerce y mejore de forma sostenible la situación de los grupos desatendidos**, y que supere con amplitud el enfoque de “cumplimiento”³¹. Se puede trabajar de manera activa para cerrar las

³¹ Véase también Banco Mundial (2010), *How to Ensure Better Outcomes for Women in Resettlement: A Toolkit* (Cómo garantizar mejores resultados para las mujeres en el reasentamiento: Un conjunto de herramientas), Washington, DC, Grupo Banco Mundial.

brechas y violaciones de los derechos humanos mediante la reducción de la desigualdad de género y otras formas generalizadas de discriminación. Un enfoque inclusivo puede mejorar el bienestar de comunidades enteras. Esto puede lograrse mediante el uso de una amplia gama de herramientas que se pueden identificar a través de la recopilación de datos con perspectiva de género y las consultas con las partes interesadas (véanse las **HERRAMIENTAS 3.5, 3.6 y 3.7**). Las medidas de empoderamiento deben adaptarse a hombres y mujeres, y también a otros subgrupos, como los jóvenes, con trayectorias de desarrollo complementarias, pero posiblemente divergentes³².

El fortalecimiento de la resiliencia puede ser un principio rector útil, ya que es el contrapeso a la vulnerabilidad e incluye la promoción de enfoques e intervenciones concertados para el desarrollo y la inversión. También defiende la complementariedad entre las acciones a corto plazo, en las que se abordan las necesidades inmediatas, y los programas a largo plazo, en los que se abordan las causas estructurales y se fortalecen las capacidades³³.

La inclusión es fundamental

El éxito depende de la adopción de enfoques inclusivos en los que se integre de forma continua a los agricultores y a la comunidad local, y se los sitúe en el centro del proceso de aprendizaje, por ejemplo, a través de ciclos continuos de retroalimentación³⁴.

- **Centrarse en los hogares desatendidos** que pueden estar encabezados por mujeres, menores o ancianos, personas con discapacidades o enfermedades crónicas, o por integrantes de subgrupos marginados a nivel social o económico dentro de la comunidad (como familias desplazadas u hogares por debajo de la línea de pobreza o pertenecientes a un grupo de minoría étnica). Se deben integrar como partes interesadas empoderadas y con el potencial de dirigir el proceso de recuperación de maneras únicas y contribuir a él.
- **Integrar a las organizaciones comunitarias y las ONG que representan a los grupos desatendidos**, asegurar su participación durante todo el proyecto y ofrecerles actividades de fortalecimiento de las capacidades a nivel individual e institucional.
- Para garantizar que las disparidades de género se aborden en el plan de recuperación de los medios de subsistencia, se debe **elaborar el plan** teniendo en cuenta los resultados de lo siguiente:
 - los conjuntos de datos a nivel nacional y regional;
 - los análisis de género de las políticas, las estrategias y la legislación del Gobierno sobre el uso de la tierra, los derechos sobre la tierra, los regímenes de tenencia de la tierra (consuetudinarios y formales), los recursos naturales, la agricultura, la inclusión financiera y otras áreas relacionadas con los medios de subsistencia;

³² Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED) (2018), *Briefing: Gender considerations in the restoration of livelihoods: resettlement from hydropower* (Sesión informativa: Consideraciones de género en la recuperación de los medios de subsistencia: El reasentamiento a partir de la energía hidroeléctrica), Londres, Reino Unido, IIED.

³³ Para realizar un debate profundo y obtener ejemplos de buenas prácticas sobre el nexo entre resiliencia y empoderamiento, véase ActionAid y Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) (2011), *What Works for Women?* (Qué funciona para las mujeres), Londres, ActionAid.

³⁴ Mottram, A. y otros (2007), *Resilience Design in Smallholder Farming Systems: A Practical Approach to Strengthening Farmer Resilience to Shocks and Stresses* (Diseño de resiliencia en los sistemas de cultivo de pequeños agricultores: Un enfoque práctico para fortalecer la resiliencia de los agricultores ante las crisis y tensiones), Washington, DC, Programa de Apoyo del Rendimiento Técnico y Operativo (TOPS) y Mercy Corps.

- las evaluaciones de vulnerabilidad y de género;
- las consultas con las partes interesadas con perspectiva de género;
- las prioridades nacionales de recuperación y las fuentes de financiamiento.

Comprender la economía de los hogares

Los hogares no son entidades homogéneas. En la programación de los medios de subsistencia, se debe tener en cuenta lo siguiente:

- La manera desigual en que se distribuyen **los recursos, las responsabilidades y las limitaciones** entre los integrantes del hogar (por ejemplo, las mujeres tienen menos propiedad sobre la tierra y menos derechos de propiedad).
- La medida en que las mujeres enfrentan una mayor **falta de acceso** u obstáculos más importantes a los mecanismos de mercado, crédito y financiamiento, así como a estrategias de diversificación de los ingresos.
- La forma en que los hombres y las mujeres desempeñan **diferentes roles en el hogar** y contribuyen de distintas maneras: tareas de cuidado realizadas por los integrantes del hogar para atender a personas enfermas, ancianas o con discapacidad, con evaluación de la mano de obra existente y adicional que se asociaría a las actividades reproductivas (no remuneradas) y productivas (ingresos en efectivo). Con ello se pretende garantizar que las nuevas actividades relacionadas con la recuperación y los medios de subsistencia no impongan una carga excesiva sobre las mujeres, quienes siguen realizando la mayor parte del trabajo reproductivo o de cuidados en todo el mundo.
- La forma en que las mujeres y los hombres cumplen **diferentes roles en los sistemas de producción agrícola**. Pueden producir cultivos en diferentes cadenas de valor, y las medidas de recuperación deben incluir las pérdidas y otros impactos para todos los cultivos afectados. Cuando se afecten recursos forestales comunitarios, el plan debería dar cuenta de los costos económicos, ambientales y sociales relacionados con el uso de los recursos forestales comunitarios por parte de cada género. Otro ejemplo son las comunidades pesqueras; en las medidas de recuperación para ellas, se debería reconocer que los hombres son quienes pescan, pero las mujeres desempeñan un papel clave en el procesamiento y la comercialización del pescado.
- La posibilidad de que las mujeres y los hombres no se vean afectados de la misma manera por los **impactos y riesgos** asociados a la pérdida de los medios de subsistencia o el reasentamiento, y la posibilidad de que no respondan de la misma manera.
- La forma en que los roles de género influyen en el **flujo de ingresos** (por ejemplo, las mujeres son más responsables de las necesidades básicas del hogar que los hombres).

RECUADRO 3C | Desarrollo de habilidades y capacidades de las mujeres en Vietnam³⁵

El proyecto hidroeléctrico Song Bung 4, en Vietnam, fue el primero en recibir financiamiento del Banco Asiático de Desarrollo. Se adoptó un enfoque proactivo para promover la igualdad de género mediante la implementación de un complejo proceso de reasentamiento y recuperación de los medios de subsistencia de las minorías indígenas y étnicas. Se fortalecieron las habilidades y las capacidades de las mujeres mediante la mejora de las prácticas agrícolas tradicionales a través de la capacitación en el desarrollo de arrozales húmedos (principalmente para mujeres); el cultivo de frijol y maíz, y la horticultura (principalmente para mujeres); y la ganadería y la pesca (para hombres y mujeres).

Las actividades relacionadas con el desarrollo forestal comunitario también se han basado en una estrecha consulta y participación de mujeres de la minoría Co Tu, lo que incluye la selección de árboles para plantar, la protección natural de los bosques, el uso de abono verde, el deshierbe y la horticultura doméstica. Además, se organizaron clases de alfabetización en las aldeas afectadas, en las que participaron principalmente mujeres. El énfasis en la orientación hacia las mujeres en la capacitación y el uso de trabajadoras mujeres en la divulgación comunitaria se basó en el rol importante que desempeñan por tradición las mujeres Co Tu en la agricultura y la producción de alimentos.

Las nuevas habilidades y la información agrícola ayudaron a disminuir la monotonía del trabajo en el campo. Por ejemplo, una nueva técnica piloto de cultivo de frijol y maíz sigue las curvas de nivel del terreno para facilitar el acceso de las mujeres a sus cultivos en laderas pronunciadas y reducir la erosión del suelo en sus parcelas. Del mismo modo, se enseñó a las mujeres a utilizar abono verde y otras técnicas para aumentar la producción de hortalizas en los huertos familiares. Se demostró que las mujeres eran capaces de poner en práctica estos nuevos conocimientos, ya que supieron decidir cómo invertir su dinero a diario.

Intervenciones sugeridas

Lo ideal es que las intervenciones se diseñen con el propósito de fortalecer y aprovechar la base de activos existente de las poblaciones afectadas y los grupos desatendidos, lo que incluye a las mujeres en particular. Estos activos, además de los recursos productivos como la tierra, pueden incluir habilidades y certificación, capital financiero, salud física y mental, y seguridad física y mental frente a cualquier daño, y redes sociales. La recuperación de los medios de subsistencia también puede incluir medidas que ayuden a aumentar el acceso a los recursos productivos, los mercados, la educación y la información.

Un enfoque verdaderamente transformador puede contribuir a reducir el tiempo que las mujeres dedican a las tareas domésticas, como la recolección de agua o el procesamiento de alimentos,

³⁵ Banco Asiático de Desarrollo (2014), *Navigating gender-inclusive resettlement: The experience of the Song Bung 4 hydropower project in Viet Nam Mandaluyong City* (Recorrido por el reasentamiento con perspectiva de género: La experiencia del proyecto hidroeléctrico Song Bung 4 en la ciudad vietnamita de Mandaluyong), Filipinas, Banco Asiático de Desarrollo.

mediante la mejora del acceso al agua, el saneamiento y la electricidad. También se deberían tener en cuenta los factores ambientales, como la reducción de los efectos del cambio climático o la degradación de los recursos naturales causada por los proyectos de infraestructura. Esto puede lograrse mediante la combinación de las actividades de recuperación de los medios de subsistencia con otros aspectos de las estrategias de inversión social de una empresa.

El equipo asesor sobre infraestructuras sostenibles de IFC se asoció con agentes en el terreno para poner en marcha estrategias de inversión comunitaria que incluyen lo siguiente:

- Fomentar la producción agrícola sostenible e inclusiva, y el desarrollo de cadenas de valor.
- Crear programas de emprendimientos focalizados para impulsar las actividades comerciales de mujeres y jóvenes a nivel local.
- Crear programas de capacitación y fortalecimiento de las capacidades orientados a las mujeres y los jóvenes, y elaborados teniendo en cuenta las preferencias y las necesidades manifestadas (por ejemplo, en materia de inclusión financiera).
- Proporcionar capacitación y concientización para hombres y mujeres sobre la prevención de la violencia de género, su mitigación y la respuesta ante ella.
- Proporcionar capacitación sobre técnicas de agricultura y ganadería sostenibles.
- Proporcionar o propiciar el acceso a orientación profesional y el apoyo al empleo, lo que incluye el patrocinio de programas de formación de aprendices.
- Proporcionar o propiciar el acceso a oportunidades de formación profesional y capacitación técnica.

Las siguientes son algunas medidas adicionales:

- Abogar por la mejora de los derechos de las mujeres sobre la tierra y los recursos naturales, incluso dentro de las comunidades.
- Crear asociaciones y alianzas con redes regionales y nacionales dedicadas a la agricultura, la recuperación y la resiliencia, para aumentar la inclusión de las mujeres y los grupos marginados.
- Facilitar el acceso a información o servicios legales relacionados con el empleo, los permisos de trabajo o el registro de empresas.
- Facilitar el acceso a los servicios financieros (como ahorros, transferencias monetarias y préstamos) para ayudar a estabilizar los flujos de fondos de los hogares y proporcionar capital semiente para las inversiones de las familias en actividades comerciales o de capacitación.
- Propiciar el acceso a los servicios de ayuda comercial y a la capacitación para emprendedores.

Medios de subsistencia en contextos urbanos

En los entornos urbanos, es fundamental incluir las ocupaciones urbanas informales en los planes de recuperación de los medios de subsistencia por medio del análisis de los diferentes tipos de ingresos que generan los hombres y las mujeres. La recuperación de los medios de subsistencia en los entornos urbanos puede basarse en la disponibilidad de instituciones de capacitación para ofrecer a las mujeres oportunidades nuevas y más lucrativas. En Lahore (Pakistán), un proceso de reasentamiento urbano incluyó una encuesta de género para mujeres, quienes expresaron

de manera unánime la necesidad de tener mejores oportunidades comerciales e identificaron la capacitación y el fortalecimiento de las capacidades en costura, docencia, computación y cocina como sus necesidades prioritarias³⁶. Las medidas adaptadas para los medios de subsistencia urbanos son muy importantes cuando las poblaciones de refugiados se ven afectadas por proyectos de infraestructura, ya que suelen representar un alto porcentaje de los hogares encabezados por mujeres y dependen de áreas de trabajo informales y precarias³⁷.

Medios de subsistencia en contextos de conflicto

En situaciones de conflicto, posteriores a un conflicto o de fragilidad, la recuperación de los medios de subsistencia puede contribuir a la consolidación de la paz mediante el aumento del acceso de las personas afectadas por el conflicto o el cambio climático a recursos limitados y el fortalecimiento de la cohesión social mediante la gestión comunitaria de esos recursos. Si se ejecutan con un enfoque que tenga en cuenta el género y las necesidades de hombres y mujeres, las medidas de recuperación de los medios de subsistencia pueden ayudar a reducir las desigualdades y lograr resultados de desarrollo sostenible. Por ejemplo, la restauración de la infraestructura hídrica en zonas afectadas por conflictos puede llevar a la reanudación de las actividades relacionadas con la agricultura, los servicios de salud, la educación, el saneamiento y otros servicios esenciales³⁸.

Intercambio de conocimientos y asociaciones orientadas a la recuperación de los medios de subsistencia

El intercambio de conocimientos sobre cuestiones, estrategias y resultados clave relacionados con el género en la recuperación de los medios de subsistencia puede ayudar a identificar mejores prácticas y oportunidades.

- Distribuir todas las evaluaciones, estudios y productos de conocimientos a los expertos en cuestiones de género, grupos de trabajo o instituciones nacionales para realizar un examen de expertos con el fin de garantizar el mayor nivel de exactitud posible.
- Consultar a otros grupos de expertos, en especial en lo que respecta a la agricultura/agrosilvicultura o a las cadenas de producción o de valor, ya que las intervenciones en materia de medios de subsistencia en este sector se rigen por una multitud de factores influyentes, y los riesgos y resultados deben medirse con las herramientas y los indicadores adecuados. Las organizaciones humanitarias y de desarrollo a menudo cuentan con los conocimientos especializados necesarios y pueden ser asociados útiles.
- Después de las intervenciones, es necesario realizar encuestas socioeconómicas para evaluar hasta qué punto los resultados del reasentamiento fueron exitosos y los medios de subsistencia se recuperaron después del proyecto. Las encuestas deben complementarse con actividades independientes de seguimiento y evaluación.

³⁶ Roquet, V. y otros (2017), *Urban Land Acquisition and Involuntary Resettlement* (Adquisición de tierras urbanas y reasentamiento involuntario), Washington, DC, Banco Mundial.

³⁷ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), *Refugee Livelihoods in Urban Settings* (Medios de subsistencia de los refugiados en los entornos urbanos).

³⁸ Coyle, I. y otros (2016), *From Fragility to Resilience: Managing Natural Resources in Fragile Situations in Africa* (De la fragilidad a la resiliencia: La gestión de los recursos naturales en situaciones de fragilidad en África), Abiyán, Banco Africano de Desarrollo.

RECUADRO 3D | Invertir en las mujeres en toda la cadena de valor agroindustrial³⁹

En el informe y guía de IFC *Investing in Women along Agribusiness Value Chains* (Invertir en las mujeres en toda la cadena de valor agroindustrial), se insta al sector privado a realizar inversiones para cerrar las brechas entre hombres y mujeres en la agroindustria. Este documento se centra en cuatro etapas diferentes de una cadena de valor simplificada:

1. Provisión de insumos (por ejemplo, suministro de semillas y fertilizantes)
2. Producción
3. Procesamiento y almacenamiento posterior a la cosecha
4. Transporte, venta y comercialización

En cada etapa de la cadena de valor, el informe ayuda a las empresas a identificar los posibles beneficios de cerrar las brechas de género. Para ello, los autores analizan las contribuciones y las limitaciones de las mujeres en cada etapa, proponen soluciones para el sector privado, demuestran la justificación económica para realizar inversiones con perspectiva de género y presentan estudios de caso de buenas prácticas.

³⁹ IFC (2016), *Investing in Women along Agribusiness Value Chains* (Invertir en las mujeres en toda la cadena de valor agroindustrial).